

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»**

8 декабря 2021 года

№ 115

город Красноуральск

***Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск*** (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск «О направлении на экспертизу проекта постановления администрации» от 26.11.2021 № 6170 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» (далее – Проект) – на 9 листах.

3. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 4 листах.

4. Справочный материал – на 2047 листах.

***Дата поступления Проекта в Контрольный орган:*** 26 ноября 2021 года.

***Источник поступления Проекта:*** администрация городского округа Красноуральск.

***Цель проведения экспертизы:*** подтверждение полномочий по установлению новых расходных обязательств, определение экономических последствий их принятия; полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»; соответствия их показателям бюджета городского округа Красноуральск.

***Основание проведения экспертизы:*** пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, пункты 14, 19 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского

округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

### **В результате экспертизы установлено:**

**1.** Муниципальная программа «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380 (в редакции от 01.12.2021 № 1338, далее - Программа).

**2.** Проектом предлагается установить общий объем финансирования Программы, в размере **3 740 058 718,73** руб. (за счет средств федерального бюджета – 131 053 089,00 руб., областного бюджета – 1 895 837 130,14 руб., местного бюджета – 1 222 489 667,59 руб., внебюджетных источников – 490 678 832,00 руб.), а объем финансирования Программы 2021 года – **556 409 428,20** руб. (за счет средств федерального бюджета – 21 377 200,00 руб., областного бюджета – 337 207 025,00 руб., местного бюджета – 197 825 203,20 руб.).

Происходит сокращение объемов затрат на реализацию Программы в 2021 году на **7 478 416,90** руб. за счет средств местного бюджета.

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы - МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

Уточняемые объемы финансирования Программы на 2021 год, отраженные в Проекте, не соответствуют показателям местного бюджета согласно решению Думы городского округа Красноуральск от 15.11.2021 № 337 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете).

Информация с предложениями о внесении изменений в Решение о бюджете представлена ответственным исполнителем Программы в финансовое управление администрации городского округа Красноуральск.

**3.** Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию указанные изменения происходят в связи с необходимостью:

1) увеличения объема финансового обеспечения выполнения в 2021 году следующих мероприятий:

- 1.4 «Организация предоставления общего образования и создание условий для содержания детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» - на 65 000,00 руб. за счет средств местного бюджета, для проведения работ по техническому обследованию строительных конструкций кровли, вентиляционных каналов и шахт;

- 1.10 «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации» - на 1 093 163,40 руб. в целях проведения работ в дошкольных и общеобразовательных муниципальных учреждениях по текущему ремонту, выполнению предписаний надзорных органов, а также иных работ по приведению

зданий и помещений указанных учреждений в соответствии с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства;

- 1.11 «Мероприятия по укреплению и развитию материально-технической базы муниципальных образовательных организаций» (далее – мероприятие 1.11) - на 66 830,00 руб. в целях приобретения медицинских изделий и оборудования для лицензирования медицинской деятельности в МАДОУ Детский сад № 18.

Расчет необходимого объема средств произведен на основании трех коммерческих предложений о цене товара, указанные коммерческие предложения были составлены 03.05.2021, 04.05.2021 и поступили в учреждение 05.05.2021, что свидетельствует о необходимости соблюдения требований пункта 3.14 приказа Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Рекомендации), согласно которому при использовании в целях определения начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) ценовой информации, целесообразно в порядке, предусмотренном пунктом 3.16 Рекомендаций, привести полученные цены товара, работы, услуги к сопоставимым с условиями планируемой закупки коммерческим и (или) финансовым условиям поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, а также привести цены прошлых периодов (более шести месяцев от периода определения НМЦК) к текущему уровню цен в порядке, предусмотренном пунктом 3.18 Рекомендаций. Однако такие требования при установлении НМЦК соблюдены не были.

Данные факты свидетельствуют о некорректном расчете НМЦК, что **не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;**

- 1.13 «Приведение в соответствие с требованиями антитеррористической безопасности и санитарного законодательства территорий муниципальных образовательных организаций» - на 177 983,46 руб. для проведения работ по частичному ремонту внутри площадной дороги и установке наружной видеокамеры в МАДОУ Детский сад № 7;

- 1.17 «Разработка, согласование и экспертиза ПСД на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов капитального строительства, объектов благоустройства» - на 72 000,00 руб.

В рамках реализации указанного мероприятия планируется выделение дополнительных средств на проведение работ по разработке ПСД на устройство наружных пожарных лестниц в количестве 2 штук в МАДОУ Детский сад № 7.

На этом основании происходит увеличение значения целевого показателя 1.4.1.3 «Количество разработанных, согласованных и прошедших экспертизу ПСД на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов капитального строительства, объектов благоустройства» на 1 единицу (с 22 до 23);

2) сокращения в 2021 году объемов финансирования следующих мероприятий:

- 1.2 «Организация предоставления дошкольного образования, создание условий для присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях городского округа Красноуральск» - на 60 000,00 руб. за счет средств местного бюджета, в связи с тем, что МБДОУ Детский сад № 22 и МБДОУ Детский сад № 30 произвели оплату административных штрафов в размере 30 000,00 руб. каждый, предъявленных по результатам проверок Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, за счет собственных средств;

- 1.8 «Осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья» (далее – мероприятие 1.8) - на 1 080 039,03 руб., в том числе ассигнования, предоставленные для проведения указанных мероприятий МАУ СОЦ «Солнечный», однако финансово-экономическое обоснование представлено учреждением не в полном объеме, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности вносимых изменений.**

Данные изменения происходят в виду уменьшения показателей охвата детей отдыхом в каникулярное время, изменения льготной категории детей на основании протокола совместного совещания оперативного штаба по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции на территории городского округа и рабочей группы (штаба) по противодействию распространения гриппа и ОРВИ на территории городского округа Красноуральск в эпидемический сезон 2020-2021 годов от 26.10.2021.

На этом основании сокращаются значения целевых показателей:

а) 1.2.1.1 «Доля детей школьного возраста, получивших услуги по отдыху и оздоровлению в загородных оздоровительных лагерях и санаторно-курортных организациях в каникулярное время, от общей численности детей школьного возраста, охваченных отдыхом и оздоровлением в каникулярное время» - с 20,9% до 18,5% ;

б) 1.2.1.2 «Доля детей, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, от общей численности детей школьного возраста» - с 35,5% до 31,3%;

- 1.15 «Создание безопасных условий пребывания в муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления» - на 3 445 716,50 руб. в связи с образовавшейся экономией при заключении Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета между Министерством образования и молодежной политики Свердловской области и городским округом Красноуральск;

- 1.23 «Организация отдыха детей на базе МАУ СОЦ «Солнечный» - на 4 054 938,86 руб. в связи с решением оперативного штаба по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции и рабочей группы (штаба) по противодействию распространения гриппа и ОРВИ на территории городского округа об отмене 3 заездов по 50 человек в эпидемический сезон 2020-2021 годов, а также в связи с уточнением расходов МАУ СОЦ «Солнечный» на содержание имущества в период приостановки деятельности ЗОЛ «Сосновый».

В соответствии с принятым решением об отмене заездов Проектом вносятся изменения в значение целевого показателя 1.2.1.4 «Количество детей, охваченных отдыхом на базе МАУ СОЦ «Солнечный». Происходит сокращение указанного значения на 150,0 человек (с 350,0 до 200,0);

- 3.1 «Создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах» - на 312 699,37 руб. в связи с образовавшейся экономией по итогам проведенных закупок.

Таким образом, изложенные в настоящем заключении факты не позволяют сделать вывод об обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы в части мероприятий 1.8 и 1.11.

**4.** С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- раздел «Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации» Паспорта Программы;

- приложение «План мероприятий по выполнению Программы».

Проектом также вносятся изменения в графу 7 строк 29, 30, 32, 45 приложения «Цели, задачи и целевые показатели реализации Программы» в части замены чисел «20,9», «35,5», «350», «22,0» на числа «18,5», «31,3», «200», «23,0» соответственно.

#### **Вывод:**

С учетом изложенного Проект требует доработки.

И. о. председателя

О.А. Берстенева

Исполнитель:  
инспектор

Е.В. Прозорова